

Estudo Técnico Preliminar - 8/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 50500.071455/2022-61

2. Descrição da necessidade

A ANTT não dispõe, no seu quadro de pessoal, de força de trabalho na categoria de motoristas, razão pela qual necessita de contratação de pessoa jurídica, por intermédio de processo licitatório, para a execução dessa atividade.

Para a satisfação desta necessidade a Agência tem contrato vigente com a empresa Essa Serviços Especializados e Facilities EIRELI, que terá sua vigência encerrada em 21 de setembro de 2022.

Como o referido contrato poderia ter sua vigência renovada por mais 12 meses, fez-se consulta a referida empresa para saber se existia o interesse em continuar prestando os serviços, objeto do referido contrato. Em 28 de abril de 2022, a contratada, respondeu à solicitação, por meio do Ofício ESSA/Nº67/2022 (11070476), inserido no processo 50500.024346/2022-54, relatando que não tinha interesse em continuar prestando os referidos serviços.

Isso posto, foi necessária a instauração de novo processo licitatório para suprir a referida necessidade.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
GELOG/SUDEG	RAFAEL MOYA FERNANDES LOPES

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Descrição dos serviços de motoristas executivos: Dirigir e manobrar veículos de representação, em Brasília DF e em pequenas viagens nas proximidades da capital federal, observando sempre o determinado pela Lei nº. 9.503/97 – Código de Trânsito Brasileiro; realizar a calibragem de pneus e vistoriar suas condições; manter os veículos oficiais abastecidos com combustível adequado; acompanhar a necessidade de troca de óleo e filtros; levar os veículos e encaminhá-los para manutenção, sempre que necessário; comunicar ao fiscal do contrato designado pela ANTT qualquer problema mecânico, elétrico e de funilaria; prezar pelas normas de segurança, higiene, qualidade e proteção ao meio ambiente; conduzir os veículos oficiais de forma a garantir a integridade física dos ocupantes, preencher planilhas de controle dos veículos, como quilômetros rodados e abastecimento.

Descrição dos serviços de motoristas comuns: Dirigir e manobrar veículos de fiscalização, em Brasília DF e em pequenas viagens de comandos de fiscalização, observando sempre o determinado pela Lei nº. 9.503/97 – Código de Trânsito Brasileiro; realizar a calibragem de pneus e vistoriar suas condições; manter os veículos oficiais abastecidos com combustível adequado; acompanhar a necessidade de troca de óleo e filtros; levar os veículos e encaminhá-los para manutenção, sempre que necessário; comunicar ao fiscal do contrato designado pela ANTT qualquer problema mecânico, elétrico e de funilaria; prezar pelas normas de segurança, higiene, qualidade e proteção ao meio ambiente; conduzir os veículos oficiais de forma a garantir a integridade física dos ocupantes, preencher planilhas de contr

Qualificação mínima exigida: certificado/diploma de conclusão do ensino médio, fornecido por estabelecimento regular de ensino, devidamente reconhecido pelo MEC; Carteira Nacional de Habilitação com observação EAR (exerce atividade remunerada) e experiência mínima de seis meses na função.

Os serviços a serem contratados deverão ser prestados por empresa especializada na área de condução de veículos e deverão ser prestados de forma contínua.

5. Levantamento de Mercado

A presente contratação tem por escopo a contratação de postos de motoristas , não abrangendo os modais de transporte, mas somente o atendimento às demandas referentes à condução dos veículos . Trata-se de cargo em extinção, por força legal, e, assim, sendo necessária a execução indireta. Reforçados os presentes esclarecimentos, demonstra-se que não há diferentes possibilidades de mercado a se considerar para a contratação de serviços de motoristas (condução de veículos), mas somente a locação de mão de obra dedicada. Em razão do escopo da contratação, a solução deverá viabilizar a condução de veículos por meio da contratação de posto de motorista..

Para a identificação do mercado , a Coordenação de Planejamento de Compras e Serviços desta Agência fez ampla pesquisa no mercado fornecedor do Distrito Federal concluindo pela vasta existência de empresas a serem contratadas após o devido processo licitatório.

6. Descrição da solução como um todo

Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de condução de veículos (motoristas), executados de forma contínua com dedicação exclusiva de mão de obra, para atender demandas da Diretoria da Agência Nacional de Transportes Terrestres – ANTT, em Brasília-DF.

Descrição dos serviços de motoristas executivos: Dirigir e manobrar veículos de representação, em Brasília DF e em pequenas viagens nas proximidades da capital federal, observando sempre o determinado pela Lei nº. 9.503/97 – Código de Trânsito Brasileiro; realizar a calibragem de pneus e vistoriar suas condições; manter os veículos oficiais abastecidos com combustível adequado; acompanhar a necessidade de troca de óleo e filtros; levar os veículos e encaminhá-los para manutenção, sempre que necessário; comunicar ao fiscal do contrato designado pela ANTT qualquer problema mecânico, elétrico e de funilaria; prezar pelas normas de segurança, higiene, qualidade e proteção ao meio ambiente; conduzir os veículos oficiais de forma a garantir a integridade física dos ocupantes, preencher planilhas de controle dos veículos, como quilômetros rodados e abastecimento.

Descrição dos serviços de motoristas comuns: Dirigir e manobrar veículos de fiscalização, em Brasília DF e em pequenas viagens de comandos de fiscalização, observando sempre o determinado pela Lei nº. 9.503/97 – Código de Trânsito Brasileiro; realizar a calibragem de pneus e vistoriar suas condições; manter os veículos oficiais abastecidos com combustível adequado; acompanhar a necessidade de troca de óleo e filtros; levar os veículos e encaminhá-los para manutenção, sempre que necessário; comunicar ao fiscal do contrato designado pela ANTT qualquer problema mecânico, elétrico e de funilaria; prezar pelas normas de segurança, higiene, qualidade e proteção ao meio ambiente; conduzir os veículos oficiais de forma a garantir a integridade física dos ocupantes, preencher planilhas de controle dos veículos, como quilômetros rodados e abastecimento.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Conforme descrito no quadro abaixo, deverão ser contratados sete postos de motoristas de motoristas leves e dois postos de motoristas executivos. Estes deverão atender as necessidades de transporte de representação e aqueles atenderão às necessidades de condução de veículos que atuam em atividades de fiscalização.

Como as atividades de fiscalização são feitas em comandos que podem ultrapassar o horário regular de oito horas diárias permitidas pela legislação, ou serem feitas em domingos e feriados, como em operações em feriados prolongados, por exemplo, foram inseridas no processo 4 Horas Extras (Segunda a Sábado); 4 Horas Extras (Domingos e Feriados); 4 Horas Extras (Com Adicional Noturno); 25 diárias sem pernoite ; 26 diárias com pernoite; 2 deslocamentos para os motoristas que atuam em atividades de fiscalização; e 4 diárias sem pernoite e 2 diárias com pernoite para os motoristas executivos que atuam em transporte de representação.

Informamos, por oportuno, que o quantitativo de diárias, horas extras e deslocamentos se basearam nas quantidades efetivamente utilizadas no contrato que era vigente em 2019, exercício esse que não foi impactado pelo advento da pandemia de COVID-19.

SERVIÇO	QTD POSTOS [A]

VALOR REGULAR DOS SERVIÇOS DE TRANSPORTE - Motorista de veículos leves		7
VALOR REGULAR DOS SERVIÇOS DE TRANSPORTE - Motorista executivo		2
DESPESAS EVENTUAIS		
DESCRIÇÃO		QTD (mensal)
PARA MOTORISTAS DE VEÍCULOS LEVES		
Horas Extras (Segunda a Sábado)		4
Horas Extras (Domingos e Feriados)		4
Horas Extras (Com Adicional Noturno)		4
DIÁRIAS SEM PERNOITE		25
DIÁRIAS COM PERNOITE		26
DESLOCAMENTO		2
PARA MOTORISTAS EXECUTIVOS		
DIÁRIAS SEM PERNOITE		4
DIÁRIAS COM PERNOITE		2

8. Estimativa do Valor da Contratação

O valor anual estimado da contratação é de R\$ 917.912,28 (novecentos e dezessete mil novecentos e doze reais vinte e oito centavos) , conforme tabela abaixo.

DESPESAS FIXAS					
ITEM	DESCRIÇÃO	QTD POSTOS	VALOR MENSAL DE CADA POSTO	VALOR MENSAL TOTAL	VALOR ANUAL TOTAL
			(R\$)	(R\$)	(R\$)

		[A]	[B]	[C] = [A] X [B]	[D] = [C] X 12
1	Motorista de veículo leve	7	R\$ 6.523,44	R\$ 45.664,08	R\$ 547.968,96
2	Motorista executivo	2	R\$ 7.277,92	R\$ 14.555,84	R\$ 174.670,08
SUBTOTAL - DESPESAS FIXAS				R\$ 60.219,92	R\$ 722.639,04
DESPESAS EVENTUAIS MOTORISTAS LEVES					
ITEM	DESCRIÇÃO	QTD MENSAL	VALOR UNITÁRIO	VALOR MENSAL TOTAL	VALOR ANUAL TOTAL
			(R\$)	(R\$)	(R\$)
		[A]	[B]	[C] = [A] X [B]	[D] = [C] X 12
1.1	Horas Extras (Segunda a Sábado)	4	R\$ 32,67	R\$ 130,68	R\$ 1.568,16
1.2	Horas Extras (Domingos e Feriados)	4	R\$ 43,56	R\$ 174,24	R\$ 2.090,88
1.3	Horas Extras (Com Adicional Noturno)	4	R\$ 42,32	R\$ 169,28	R\$ 2.031,36
1.4	Diárias Sem Pernoite	25	R\$ 238,65	R\$ 5.966,25	R\$ 71.595,00
1.5	Diárias Com Pernoite	26	R\$ 298,31	R\$ 7.756,06	R\$ 93.072,72
1.6	Deslocamento	2	R\$ 262,52	R\$ 525,04	R\$ 6.300,48
SUBTOTAL - DESPESAS EVENTUAIS MOTORISTAS LEVES				R\$ 14.721,55	R\$ 176.658,60
DESPESAS EVENTUAIS MOTORISTAS EXECUTIVOS					
2.4	Diárias Sem Pernoite	4	R\$ 238,65	R\$ 954,60	R\$ 11.455,20
2.5	Diárias Com Pernoite	2	R\$ 298,31	R\$ 596,62	R\$ 7.159,44
SUBTOTAL - DESPESAS EVENTUAIS MOTORISTAS EXECUTIVOS				R\$ 1.551,22	R\$ 18.614,64

SUBTOTAL - DESPESAS EVENTUAIS MOTORISTAS LEVES E EXECUTIVOS	R\$ 16.272,77	R\$ 195.273,24
VALOR TOTAL ESTIMADO MÊS/ANO	R\$ 76.492,69	R\$ 917.912,28

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Considerando que o serviço de transporte a ser contratado requer um menor nível de especialização, em que as empresas que atuam no mercado prestam todo o serviço pretendido, não sendo especializadas no serviço de transporte, mas sim na administração de recursos humanos, optou-se pelo não parcelamento do objeto, em atendimento ao previsto no Acórdão nº 1214 /2013 – Plenário do TCU:

*22. No caso dos serviços terceirizados, a partir da experiência relatada pelos agentes públicos que participaram do grupo de estudos, como regra, não se revela benéfico o parcelamento para a execução de serviços com menor nível de especialização, como aqueles prestados por garçom, mensageiro, **motorista**, recepcionista etc. Isso porque as empresas que atuam no mercado prestam todos esses tipos de serviço, sendo especializadas não em algum deles especificamente, mas na administração de mão de obra. Assim, um eventual parcelamento não ampliaria a competitividade das licitações e potencialmente aumentaria o custo da contratação, uma vez que se empresas diversas ganharem a prestação de diferentes serviços dessa natureza, o custo fixo por posto de trabalho será maior. Além disso, aumentaria a dificuldade de gerenciamento dos contratos por parte da administração, que teria de se relacionar com um maior número de empresas.*

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não existem contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa necessidade foi devidamente prevista e incluída no ITEM 1.13 PRORROGAÇÃO DE CONTRATOS do Planejamento Anual de Contratações para o exercício financeiro de 2022 - PAC 2022.

12. Resultados Pretendidos

Manutenção da continuidade na execução dos serviços de condução de veículos, sem que haja transtornos durante o período de transição entre a empresa que encerrará seus serviços ao final do período de 12 meses (setembro 2022), com o início da execução dos serviços pela nova contratada.

13. Providências a serem Adotadas

Não existem providências a serem adotadas previamente à contratação em análise.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Como a contratação em análise é de postos de serviço de motorista, não se vislumbrou possíveis impactos ambientais relevantes.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Como existem diversas empresas do ramo similar ao objeto pretendido no mercado, seus valores podem ser estabelecidos em pesquisa que atenda aos critérios do art. 5º da Instrução Normativa ME Nº65, de 07 de julho de 2021, as características da contratação podem ser inseridas no Edital da licitação, declaramos ser viável a contratação em referência.

16. Responsáveis

MÁRCIO XAVIER DE ARAÚJO

Coordenador de Planejamento de Compras e Serviços

CARLOS ALBERTO COELHO CORDEIRO

TÉCNICO ADMINISTRATIVO